

EXPUNERE DE MOTIVE

În vederea realizării programului de restructurare a sectorului minier și atenuare a impactului social produs ca urmare a restructurării, s-a semnat la București la 13 octombrie 1999 Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (B.I.R.D.) pentru finanțarea „Proiectului de închidere a minelor și atenuare a impactului social”, numărul 4509 - RO, în valoare de 44,5 milioane dolari S.U.A., ratificat prin Ordonanța Guvernului nr.11/2000, aprobată cu modificări prin Legea nr.168/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare a analizei stadiului implementării proiectului corelat cu stadiul restructurării industriei miniere, în vederea adaptării la nevoile concrete de finanțare ale sectorului, precum și la solicitarea Ministerului Industriei și Resurselor, în prezent Ministerul Economiei și Comerțului (M.E.C.), a fost convenită amendarea Acordului de împrumut, în sensul introducerii unei noi subcomponente în completarea celor trei componente în derulare referitoare la închiderea minelor, atenuarea impactului social și dezvoltarea instituțională, respectiv Schema de Dezvoltare Socială a Comunităților Miniere (S.D.S.C.M.).

Amendarea Acordului de împrumut a fost convenită de Guvernul României cu Banca Mondială prin schimbul de scrisori semnate la Zagreb la 22 octombrie 2003 și 6 februarie 2004 și la București la 2 iulie 2003 și 18 februarie 2004 pentru completarea măsurilor de atenuare a impactului social ce rezultă din procesul de restructurare a industriei miniere. Urmare a programelor de restructurare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.208/2004 privind aprobarea Listei societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale aflate sub autoritatea sau în coordonarea Ministerului Economiei și Comerțului, la care se efectuează concedieri colective în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.8/2003 privind stimularea procesului de restructurare, reorganizare și privatizare a unor societăți naționale, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, în acest an se vor disponibiliza în jur de 8000 de salariați și se va opri activitatea în vederea închiderii a 30 de mine nerentabile.

În această etapă, procesul de restructurare și închiderea minelor afectează nu numai personalul angajat ce urmează a fi disponibilizat, dar și comunitățile locale din regiunile miniere ale căror venituri bugetare se realizează în proporție de peste 50% din obligațiile bugetare ale unităților miniere respective, venituri ce se pierd urmare a opririi activității și închiderii acestor mine. În context, acest proces, în etapa actuală de restructurare, afectează și alte grupuri de localnici membri ai comunității care nu sunt angajați ai unităților miniere, dar care ar beneficia de resursele bugetare respective.

Așadar, este necesar să fie sprijinite comunitățile locale afectate de procesul de restructurare a industriei miniere, prin S.D.S.C.M. care va asigura surse de finanțare pentru o serie de proiecte de infrastructură locală, de dezvoltare de activități generatoare de venituri și de asistență socială pentru grupuri dezavantajate.

Prin aceasta se va compensa imediat o parte din resursele financiare ce reveneau comunităților locale, din taxele și impozitele de la unitățile miniere care își opresc activitatea, ca o măsură reparatorie firească.

S.D.S.C.M., estimată la o valoare de 5.000.000 USD va fi inclusă în componenta de atenuare a impactului social și va fi implementată de Agenția Națională pentru Dezvoltarea și Implementarea Programelor de Reconstrucție a Zonelor Miniere (A.N.D.) ca entitate beneficiara care funcționează în subordinea M.E.C.

A.N.D. va implementa S.D.S.C.M. prin Fondul Român de Dezvoltare Socială (F.R.D.S.), potrivit prevederilor Legii nr.129/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea F.R.D.S., republicată, cu modificările și completările ulterioare.

M.E.C. va pune la dispoziția F.R.D.S. ca implementator al S.D.S.C.M. sume atât din împrumutul BIRD cât și din componenta locală de la bugetul de stat derulat prin M.E.C. așa cum s-a stabilit prin amendamentele convenite între Guvernul României și B.I.R.D. prin schimbul de scrisori precizate anterior. Totodată, din bugetul M.E.C., se va asigura plata serviciului datoriei publice externe pentru partea din împrumutul B.I.R.D. aferentă S.D.S.C.M. implementat de F.R.D.S..

Ca urmare, apare necesitatea completării și modificării prevederilor Ordonanței Guvernului nr.11/2000 cu unele reglementări privind introducerea F.R.D.S. ca implementator în numele A.N.D. constând în necesitatea completării Acordului de împrumut subsidiar încheiat între M.F.P., M.E.C. și AND cu:

- precizări privind raportul între A.N.D. și F.R.D.S. ca implementator al S.D.S.C.M.;
- responsabilitățile F.R.D.S. în implementarea S.D.S.C.M.;
- mecanismul de derulare a plăților pentru implementarea S.D.S.C.M.

Totodată, se reglementează obligațiile privind contribuția României la realizarea proiectului constând din plata taxelor, a impozitelor, contribuțiile sociale ce se platesc pe teritoriul României aferente activităților F.R.D.S. pentru implementarea S.D.S.C.M..

Măsurile de natură să sporească încă din anul 2004 fondurile necesare sustenabilității comunităților locale afectate de lipsa de resurse bugetare ca urmare a închiderii minelor și disponibilizării substanțiale de personal și să asigure finanțarea unor acțiuni sociale cuprinse în bugetele comunităților locale respective destinate unui însemnat număr al membrilor acestora, urgența și necesitatea imediată a demarării acestor măsuri îmbracă un caracter de excepționalitate de natură să motiveze emiterea unei Ordonanțe de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.11/2000.

Menționăm că Ordonanța de urgență nu sporește obligațiile financiare ale României față de B.I.R.D. și nici nu determină noi condiționări economice față de cele convenite inițial între părți.

Cunoscând că data limită de utilizare a împrumutului este 30 iunie 2005 și că procesul de restructurare declanșat în sectorul minier va conduce până la sfârșitul lunii aprilie la disponibilizarea a 8000 de persoane, apare necesitatea promovării în regim de urgență a prezentului act normativ.

Precizăm că orice întârziere în adoptarea măsurilor propuse anterior conduce la agravarea situației persoanelor disponibilizate și a comunităților locale afectate, respectiv a membrilor acestora care în lipsa finanțării de peste 7 milioane dolari SUA ce pot fi mobilizați în anul 2004 din împrumutul BIRD 4509 - RO în interesul acestora, nu își vor putea asigura noi locuri de muncă și nu vor putea realiza proiecte de utilități publice strict necesare sustenabilității comunităților respective.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.11/2000 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea Proiectului de închidere a minelor și de atenuare a impactului social, în valoare de 44,5 milioane dolari S.U.A., semnat la București la 13 octombrie 1999, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

ADRIAN NASTASE